**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ УРАЛЬСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**за 1 полугодие 2021 года**

**ЕКАТЕРИНБУРГ - 2021**

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Общие положения** 3

**Доклад по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований** 8

* 1. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю 8
	2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению 16
	3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований 17
	4. Наложенные по результатам контрольно- надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности 22
	5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц 23
	6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов
	 23
	7. Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах 31
	8. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия 35

**Общие положения**

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Управление) с руководством по соблюдению обязательных требований разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» от 24.07.1998г. № 127-ФЗ;

- Постановления Правительства РФ от 19.03.2013 № 236 "О федеральном государственном транспортном надзоре", утвердившего "Положение о федеральном государственном транспортном надзоре";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

- Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- Федерального закона от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Технического регламента «О безопасности автомобильных дорог», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 827;

- Постановления Правительства РФ от 30.07.2004 № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта»;

- Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»;

- Постановления Правительства РФ от 07.10.2020 N 1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";

- Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- Постановления Правительства РФ от 19.09.2020 N 1502 "Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. N 2200 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1. Правил дорожного движения Российской Федерации";

- Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 N 1586 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.1998 № 1272 «О государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок»;

- Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 N 1588 "Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок";

- Постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.1994 № 76 «О присоединении Российской Федерации к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

- Постановления Правительства РФ от 23.09.2020 N 1527 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами";

- Постановления Правительства РФ от 29.12.2020 N 2349 "Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств";

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2020 г. N 282 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июля 2020 г. N 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 31 июля 2020 г. N 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью».

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 16 октября 2020 г. N 424 "Об утверждении Особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей";

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 28 октября 2020г. N 440 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26 октября 2020 г. N 438 «Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами»;

- Приказа Минтранса России от 11.09.2020 N 368 "Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов";

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. N 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи».

Приведенный перечень нормативных правовых актов не является исчерпывающим, поскольку существуют подзаконные нормативные правовые акты, к числу которых относятся, прежде всего, приказы Министерства транспорта Российской Федерации, которыми утверждены административные регламенты исполнения Федеральной службой по надзору в сфере транспорта государственных функций в соответствии с возложенными полномочиями.

Контрольные мероприятия при осуществлении государственного лицензионного контроля и федерального государственного транспортного надзора по соблюдению обязательных требований в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства реализуются Управлением путем организации и проведения плановых, внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и плановых (рейдовых) осмотров транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, в том числе транспортного и весового контроля, а также обследования участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

- обеспечение единства практики применения органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

- выявление проблем применения органами госавтодорнадзора статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к их полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

**В качестве источников формирования Доклада использованы:**

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

- результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

- разъяснения, полученные органами госавтодорнадзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**1.1 Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки
и иные мероприятия по контролю**

В рамках федерального государственного транспортного надзора в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением об Уральском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Уральское МУГАДН), Управление выполняет следующие государственные функции:

- государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также рейдовые осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

- государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок на стационарных и передвижных контрольных пунктах;

- государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

- государственный контроль за исполнением требований Федеральных законов в области организации регулярных перевозок пассажиров и организации дорожной деятельности в отношении администраций муниципальных образований.

В первом полугодии 2021 году, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, Уральское МУГАДН было вынуждено скорректировать исполнение определенных государственных функций и в соответствии с принятыми решениями о введении ограничений при осуществлении деятельности в Управлении были приняты особые меры по исполнению возложенных государственных функций.

Главной особенностью при принятии ограничительных мер является минимизация прямого контакта сотрудников Управления с лицами, обращающимися в Управления для получения государственных услуг и присутствующими при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с реорганизацией, проведенной в Управлении 1 апреля 2021 года в состав Уральского МУГАДН входят 4 отдела, относящихся к центральному аппарату Управления и 2 территориальных отдела в двух субъектах РФ.

**Государственный надзор в области автомобильного транспорта**

В Уральском МУГАДН подлежит контролю и надзору 20289 хозяйствующих субъектов, из них 3333 имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, 1175 имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, 1633 осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

*Справочно:*

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **ИТОГО Уральское** |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), на |
| 2021 год | 8124 | 5805 | 6360 | **20289** |
| 2020 год | 7951 | 5633 | 6371 | **19955** |
| % 2021 г. к 2020 г. | 102% | 103% | 99% | **101%** |
| в т. ч. имеющих лицензии, на |
| 2021 год | 1687 | 1147 | 499 | **3333** |
| 2020 год | 1529 | 1010 | 474 | ***3013*** |
| % 2021 г. к 2020 г. | 105% | 107% | 98% | **105%** |
| в т. ч. имеющих удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, на |
| 2021 год | 628 | 282 | 265 | **1175** |
| 2020 год | 665 | 205 | 266 | **1136** |
| % 2021 г. к 2020 г. | 94% | 138% | 99% | **103%** |
| В т.ч. подавшие уведомления |
| 2021 год | 1066 | 457 | 110 | **1633** |
| 2020 год | 1073 | 389 | 105 | **1567** |
| % 2021 г. к 2020 г. | 99% | 117% | 104% | **104%** |

За 5 месяцев 2021 года Управлением было проведена 146 проверок хозяйствующих субъектов, по итогам которых выявлено 201 нарушение обязательных требований, возбуждено 30 дел об административных правонарушениях.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **ИТОГО Уральское** |
| Количество проверок хозяйствующих субъектов, всего, ед. в т.ч. | 2021 | 64 | 69 | 13 | **146** |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, ед. | 2021 | 8 | 22 | 0 | **30** |
| Выявлено правонарушений, ед. | 2021 | 79 | 122 | 0 | **201** |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, ед. | 2021 | 9 | 21 | 0 | **30** |

**Проведение рейдовых мероприятий**

В целях контроля за соблюдением обязательных требований, предупреждения ДТП сотрудники управления на регулярной основе совместно с сотрудниками ГИБДД и другими ведомствами проводят рейдовые мероприятия.

За 5 месяцев 2021 года в ходе проведения рейдовых мероприятий проконтролировано 1943 транспортных средств, выявлено 1866 нарушений, вынесено 881 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 16397,5 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **ИТОГО Уральское** |
| Количество проверенных транспортных средств (ТС): всего, ед. | 5 мес. 2021 | 907 | 472 | 564 | **1943** |
| в том числе с нарушениями, ед. | 5 мес. 2021 | 473 | 386 | 167 | **1026** |
| Количество выявленных нарушений, ед. | 5 мес. 2021 | 820 | 833 | 213 | **1866** |
| Составлено протоколов, ед. | 5 мес. 2021 | 311 | 372 | 163 | **846** |
| Вынесено постановлений, ед. | 5 мес. 2021 | 358 | 360 | 163 | **881** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 5 мес. 2021 | 4371,5 | 9006 | 3020 | **16397,5** |

Из всего изложенного можно сделать вывод, что в ходе проведения плановых (внеплановых) проверок, перевозчики документально подтверждают, что на предприятии принимаются меры по соблюдению обязательных требований, а фактически при проверке транспортных средств на линии выявляется достаточно большое количество нарушений транспортного законодательства. Это свидетельствует о низкой правовой дисциплине хозяйствующих субъектов.

**Государственный контроль (надзор) за осуществлением
международных автомобильных перевозок**

На территории Уральского МУГАДН расположено 3 стационарных контрольных поста и 6 передвижных.

В ходе транспортного контроля проверено 14113 автотранспортных средства. При этом выявлено 3535 нарушений транспортного законодательства. По результатам транспортного контроля вынесено 3000 постановлений на общую сумму 13536,5 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **ИТОГО Уральское** |
| Проверено транспортных средств, ед. | 5 мес. 2021 | 302 | 7232 | 6579 | **14113** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, ед. | 5 мес. 2021 | 109 | 1405 | 1050 | **2564** |
| Выявлено нарушений, ед. | 5 мес. 2021 | 168 | 2317 | 1050 | **3535** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 5 мес. 2021 | 119 | 1596 | 1285 | **3000** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 5 мес. 2021 | 581,2 | 6910,9 | 6044,4 | **13536,5** |

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.15 г. № 248 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов» Уральский МУГАДН осуществляет весовой и габаритный контроль транспортных средств на дорогах федерального значения.

В ходе контрольного взвешивания проверено 721 транспортное средство, из них с нарушениями - 94 ед. По выявленным нарушениям вынесено 130 постановлений на общую сумму 14666,5 тыс. руб.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **ИТОГО Уральское** |
| Количество грузовых ТС, проверенных инспекторами Ространснадзора (контрольное взвешивание) на СПВК и ПКП, ед. | 5 мес. 2021 | 647 | 2 | 72 | **721** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, весогабаритных параметров ед. | 5 мес. 2021 | 48 | 2 | 44 | **94** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 5 мес. 2021 | 89 | 5 | 36 | **130** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 5 мес. 2021 | 10692,5 | 609 | 3365 | **14666,5** |

**Государственный надзор в области дорожного хозяйства**

За 5 месяцев 2021 года должностными лицами Уральского МУГАДН проведено обследование участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью 6858 км на предмет соответствия нормативным требованиям, технико-эксплуатационного состояния и уровня содержания автомобильных дорог общего пользования. Выявлено 509 нарушения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выдано 27 предписаний, составлено 57 административных материала, вынесено 57 постановлений на должностных (ИП) и юридических лиц. Сумма наложенных штрафов составила 3158 тыс. рублей.

*Справочно:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | период | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **ИТОГО Уральское** |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км | 5 мес. 2021 | 913 | 613 | 815 | **2341** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | 5 мес. 2021 | 2064 | 3475 | 1319 | **6858** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | 5 мес. 2021 | 334 | 89 | 86 | **509** |
| Выдано предписаний, ед. | 5 мес. 2021 | 17 | 0 | 10 | **27** |
| Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед. | 5 мес. 2021 | 0 | 0 | 2 | **2** |
| Составлено протоколов, ед. | 5 мес. 2021 | 18 | 34 | 5 | **57** |
| Вынесено постановлений, ед. | 5 мес. 2021 | 18 | 35 | 4 | **57** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 5 мес. 2021 | 1385 | 1342 | 431 | **3158** |

**Проверки органов местного самоуправления**

В 1 полугодии 2021 года проведено 19 проверок муниципальных образований.

В ходе проверок выявлено 434 нарушений в 13 муниципальных образованиях. Выдано 22 предписания, материалы проверок направлены в органы прокуратуры по месту нахождения МО.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверки:

отсутствие, принятых органом местного самоуправления необходимых нормативных правовых актов;

отсутствие, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий, в уставных документах или положениях о структурных подразделениях;

несоответствие принятых органом местного самоуправления правовых актов требованиям законодательства;

нарушение установленных требований по ремонту и содержанию автомобильных дорог;

не проводятся конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

отсутствие утвержденного перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

не организован контроль выполнения условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (ч. 2 ст. 35 Федерального закона РФ от 13.07.2015 года № 220-ФЗ);

Практически во всех муниципальных образованиях более 70% имеющихся остановочных пунктов не соответствуют требованиям нормативных документов.

**Лицензионно-разрешительная деятельность**

В рамках осуществления лицензионно-разрешительной деятельности Уральским МУГАДН проведены мероприятия по выдаче: лицензий на право осуществления перевозок пассажиров автобусами, удостоверений допуска МАП, разрешения на перевозку ОГ, свидетельств ДОПОГ и свидетельств о профессиональной подготовке консультантов:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | 5 месяцев 2021 |
| Количество выданных (переоформленных) документов, всего: | 2797 |
| лицензии | 87 |
| удостоверения допуска к МАП | 201 |
| разрешения на перевозку ОГ | 222 |
| карточки допуска к МАП | 1375 |
| учтенных уведомлений | 49 |
| ДОПОГ свидетельства | 830 |
| свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам ОГ | 23 |
| удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 10 |

За 1 полугодие 2021 год Уральским МУГАДН в ходе рейдовых мероприятий составлено 23 протоколов по ч.1 ст.14.1.2 и ч.1 ст.19.20 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии» и «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)» соответственно, по которым судами вынесено 22 решений о привлечении к административной ответственности на сумму 591 тыс. рублей.

**1.2 Типовые и массовые нарушения обязательных требований,
наиболее часто встречаемые при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности:**

- Управление транспортным средством без тахографа либо с нарушением установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к использованию тахографа;

- Выпуск на линию транспортного средства без тахографа;

- Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и отдыха;

- Несоблюдение требований порядка посадки и высадки пассажиров;

- Использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок;

- Использование автобуса с иными характеристиками, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок;

- Движение тяжеловесного или крупногабаритного транспортного средства с превышением допустимых габаритов транспортного средства либо с превышением допустимой массы транспортного средства или допустимой нагрузки на ось транспортного средства без специального разрешения;

- Движение транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения без внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортным средством;

- Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- Осуществление деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией. В частности: заполнение путевых листов в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта"; использование лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности автобусов сведения о которых не внесены в реестр лицензий на осуществление лицензируемого вида деятельности.

**1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению обязательных требований.**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольным субъектам транспортной деятельности целесообразно:

- Провести собственный анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения.

- Провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований, соответствующих нормативных правовых актов.

- Провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам.

- Усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования.

- Проводить регулярный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений, с принятием дополнительных управленческих решений, направленных на их устранение профилактику.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

- не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами в соответствии с [пунктом 13 статьи 25](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300889/1e24735df982c4fb8bf865fe29270095749ba3bc/#dst105) настоящего Федерального закона;

- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;

- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

- организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального [закона](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314889/#dst0) от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских [осмотров](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178282/#dst100009) и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них [неисправностей](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312940/f22216f825c9e6622c19a794206ff08316ae57be/#dst100819), при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;

- обеспечивать исполнение установленной федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_313797/fc149e16a6f9662228816f356064653e04c3afee/#dst100035) обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

- оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). [Требования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291260/#dst100017) к тахографам, [категории и виды](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291260/#dst100771) оснащаемых ими транспортных средств, [порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291263/#dst100011) оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138169/#dst100003), определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме вышеизложенных требований, в соответствии с ч.2 ст.20 вышеуказанного Федерального закона юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющие перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) обязаны:

- соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

- создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

- обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, муниципальных округов, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, а также осуществлять техническое обслуживание и ремонт указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными статьей 18 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 26.05.2021 N 155-ФЗ)

- назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

- обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и соответствовать указанным требованиям при осуществлении перевозок индивидуальным предпринимателем самостоятельно;

- организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

- соблюдать правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, при осуществлении перевозок пассажиров троллейбусами, трамваями;

- соблюдать правила организованной перевозки группы детей автобусами, установленные Правительством Российской Федерации, при осуществлении таких перевозок.

С целью выполнения указанных требований, рекомендуется выполнить следующий перечень мероприятий, касающихся подготовки работников к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации:

Мероприятия по подготовке работников к безопасной работе:

- обеспечение прохождения профессионального отбора и профессиональной подготовки работников субъекта транспортной деятельности, замещающих должности, перечисленные в разделе I Перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 N 2349 "Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств" и иных работников, непосредственно связанных с эксплуатацией транспортных средств;

- обеспечение подготовки работников субъектов, в соответствии с профессиональными и квалификационными требованиями, на основании положений Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июля 2020 г. N 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- проведение испытания (стажировки) водителей транспортных средств автомобильного транспорта при переводе на новый тип (модель) транспортного средства;

- обеспечение водителей транспортных средств оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки путем проведения соответствующих инструктажей;

- обеспечение проведения обязательных медицинских осмотров водителей;

- мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в ДТП;

- соблюдение условий работы водителей в соответствии с режимами труда и отдыха, установленными законодательством Российской Федерации, а также контроль за соблюдением указанных условий.

Мероприятия по подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации:

- проверка соответствия транспортных средств по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и грузов;

- проверка наличия действующей разрешительной документации, необходимой для допуска к участию транспортного средства в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации (свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, путевой лист, а также иные документы, необходимые для осуществления конкретных видов эксплуатации, перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- поддержание транспортных средств в технически исправном состоянии в соответствии с инструкцией по эксплуатации изготовителя транспортного средства;

- проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в порядке и объемах, определяемых технической и эксплуатационной документацией изготовителей транспортных средств;

- проведение ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию с места стоянки и по возвращении к месту стоянки с соответствующей отметкой о технической исправности (неисправности) транспортных средств в путевом листе.

**1.4 Наложенные по результатам контрольно-надзорных
мероприятий меры административной и иной
публично-правовой ответственности**

Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности приведены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| За 5 месяцев 2021г. | Уральское МУГАДН |
| Свердловская область | Челябинский ТОГАДН | Курганский ТОГАДН | **Итого за Уральское МУГАДН** |
| Составлено протоколов всего | 861 | 2164 | 1582 | **4607** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - направлено в суд  | 79 | 135 | 65 | **279** |
| - по статьям прямого действия  | 782 | 2029 | 1517 | **4328** |
| Вынесено постановлений всего | 920 | 2137 | 1606 | **4663** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - судами  | 51 | 111 | 81 | **243** |
| - по статьям прямого действия  | 869 | 2026 | 1525 | **4420** |
| Наложено штрафов (тыс. руб.) всего | 22929,3 | 24614,5 | 14046,3 | **61590,1** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - судами  | 4073,5 | 6972,1 | 1215 | **12260,6** |
| - по статьям прямого действия  | 18855,8 | 17642,4 | 12831,3 | **49329,5** |
| Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) всего | 17000,3 | 12330,9 | 6688,1 | **36019,3** |
| в т.ч. |  |  |  |  |
| - судами  | 3917 | 4693,7 | 252,7 | **8863,4** |
| - по статьям прямого действия  | 13083,3 | 7637,2 | 6435,4 | **27155,9** |
| Вынесено предостережений | 142 | 225 | 107 | **474** |

В связи с назначением лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований Челябинским ТОГАДН приостановил действие лицензии лицензиата, осуществляющего регулярные перевозки пассажиров в г. Челябинске на срок (70 суток) административного приостановления его деятельности.

**1.5 Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц**

За отчетный период в Управление поступило 12 жалоб от лиц привлеченных к административной ответственности на несогласие с вынесенными должностными лицами Управления решениями в соответствии с требованиями КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых уполномоченными лицами Управления в 8 случаях принято мотивированное решение об оставлении жалоб без удовлетворения, в 3 случаях принято решение о прекращении производства по административному правонарушению, в 1 случаях принято решение о снижении суммы штрафа. О принятых решениях заявители извещены в установленный срок.

Обжаловалось 104 постановлений должностных лиц Управления в судах различных инстанций. Из них 43 постановления оставлены без изменения, 15 постановлений отменено, 39 находятся на рассмотрении в суде, по 7 постановлениям сумма штрафа снижена решением суда. По отмененным судами решениям, должностными лицами Управления направляются мотивированные жалобы для рассмотрения судами высшей инстанции.

**1.6 Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

Вновь принятыми и наиболее значимыми изменениями в нормативные документы в рассматриваемый период являются следующие позиции:

– Федеральный закон от 24.02.2021 N 26-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

В течение всей поездки по требованию работника перевозчика, уполномоченного на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади, и (или) должностного лица органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, должностного лица органа местного самоуправления либо должностного лица подведомственного такому органу государственного или муниципального учреждения, уполномоченного на осуществление проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах соответствующего субъекта Российской Федерации, пассажир обязан подтвердить факт оплаты своего проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением установленных преимуществ по провозной плате.

Порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением установленных преимуществ по провозной плате, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении устанавливается:

- при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта Российской Федерации, - нормативным правовым актом такого субъекта Российской Федерации, принятым с учетом положений настоящей статьи;

- при проезде по маршрутам регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах двух и более субъектов Российской Федерации, за исключением маршрутов регулярных перевозок - правилами перевозок пассажиров (Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 N 1586 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом". П. 62. Наличие у пассажиров билетов, багажных квитанций и квитанций на провоз ручной клади контролируется должностными лицами, уполномоченными перевозчиками, а также иными лицами, на которые такой контроль возложен в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Проверка подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом такого субъекта Российской Федерации.

Если пассажир при перевозке без билета детей, проезд которых подлежит оплате, в том числе с предоставлением установленных преимуществ по провозной плате, или при перевозке детей с билетами, приобретенными с использованием таких преимуществ по провозной плате, в отсутствие документов, подтверждающих возраст детей, дающий такие преимущества, заявляет о желании покинуть с детьми, следующими вместе с ним, транспортное средство, оплате подлежит перевозка детей до остановочного пункта, в котором этот пассажир с детьми, следующими вместе с ним, покинет транспортное средство. В случае, если невозможно определить остановочный пункт, в котором осуществил посадку пассажир при перевозке указанных детей, стоимость перевозки детей исчисляется от начального остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, по которому следует транспортное средство.

В случае выявления должностным лицом, уполномоченным на осуществление проверки подтверждения оплаты, в транспортном средстве лица, нарушившего установленный порядок, должностное лицо, уполномоченное на осуществление проверки подтверждения оплаты, вправе требовать от нарушившего порядок лица документ, удостоверяющий личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а такое лицо обязано предъявить указанный документ. Уплата административного штрафа за это нарушение не освобождает лицо от оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза ручной клади.

Лицо, нарушившее установленный порядок оплаты проезда, отказавшееся от оплаты проезда, и (или) от оплаты перевозки следующих вместе с ним детей, и (или) от оплаты перевозки багажа и (или) провоза ручной клади, обязано покинуть транспортное средство в ближайшем остановочном пункте с детьми, следующими вместе с ним. Данное требование, не распространяется на лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, следующее без сопровождения совершеннолетнего лица.

– Приказ Минздрава России от 28.01.2021 N 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры".

Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров ТК РФ, устанавливает правила проведения обязательных предварительных медицинских осмотров (обследований) при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), на работах, связанных с движением транспорта, а также работников организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей, которые проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров.

При проведении предварительного или периодического осмотра работника (лица, поступающего на работу) учитываются результаты ранее проведенных (не позднее одного года) предварительного или периодического осмотра, диспансеризации, иных медицинских осмотров, подтвержденных медицинскими документами, в том числе полученных путем электронного обмена между медицинскими организациями, за исключением случаев выявления у него симптомов и синдромов заболеваний, свидетельствующих о наличии медицинских показаний для повторного проведения исследований либо иных медицинских мероприятий в рамках предварительного или периодического осмотра.

Предварительные осмотры проводятся при поступлении на работу на основании направления на медицинский осмотр, выданного лицу, поступающему на работу, работодателем (его уполномоченным представителем).

Направление заполняется на основании утвержденного работодателем списка лиц, поступающих на работу, подлежащих предварительным осмотрам. В направлении указываются: наименование работодателя, электронная почта, контактный телефон; форма собственности и вид экономической деятельности работодателя по ОКВЭД; наименование медицинской организации, фактический адрес ее местонахождения и код по ОГРН, электронная почта, контактный телефон; вид медицинского осмотра; фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, пол работника; наименование структурного подразделения работодателя (при наличии); наименование должности (профессии) или вида работы; вредные и (или) опасные производственные факторы, виды работ, в соответствии со списком контингента; номер медицинского страхового полиса обязательного и (или) добровольного медицинского страхования.

Направление подписывается уполномоченным представителем работодателя с указанием его должности, фамилии, инициалов (при наличии).

Направление выдается лицу, поступающему на работу, под роспись. Направление может быть сформировано в электронном виде с использованием электронных подписей работодателя и лица, поступающего на работу.

Работодатель (его представитель) обязан организовать учет выданных направлений, в том числе в электронном виде.

По окончании прохождения работником предварительного осмотра медицинской организацией оформляется заключение по его результатам.

Заключение составляется в трех экземплярах, один экземпляр которого не позднее 5 рабочих дней выдается лицу, поступающему на работу, второй экземпляр Заключения приобщается к медицинской карте, оформляемой в медицинской организации, в которой проводился предварительный осмотр, третий - направляется работодателю.

– Приказ Министерства транспорта РФ от 15 января 2021 г. № 9 “Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств”

Порядок организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств устанавливает требования к организации и проведению предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств с целью исключения выпуска на линию технически неисправных транспортных средств.

Контроль проводится во время подготовки транспортного средства к выполнению водителем или группой водителей одного или нескольких рейсов в течение одного или нескольких рабочих дней с оформлением одного путевого листа.

Контроль проводится в любой промежуток времени, необходимый для определения технического состояния транспортного средства и ограниченный временем въезда транспортного средства на парковку (парковочное место), предназначенную для стоянки транспортного средства по возвращении из рейса и окончании смены водителя транспортного средства, до выезда транспортного средства с парковки.

При сменной работе водителей на одном транспортном средстве контроль проводится до начала рейса или смены (рабочего дня) водителя транспортного средства, который первым выезжает с парковки.

Контроль осуществляется работником субъекта транспортной деятельности либо работником сторонней организации или привлекаемым для проведения контроля индивидуальным предпринимателем.

При наличии конструктивных особенностей специальных и специализированных транспортных средств, а также при проведении контроля в отношении троллейбусов дополнительно должны быть проверены работоспособность, состояние и исправность систем, механизмов, агрегатов, узлов и деталей, характерных для данных типов транспортных средств, влияющих на безопасность движения транспортных средств, на соответствие требованиям, установленным пунктами 14-27 приложения N 8 к Техническому регламенту.

Субъект транспортной деятельности должен вести учет прохождения контроля. Журнал регистрации результатов контроля технического состояния транспортных средств. Журнал ведется на бумажном или электронном носителе. В случае ведения журнала в электронном виде внесенные в него сведения заверяются электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи"6.

– Приказ Министерства транспорта РФ от 30 апреля 2021 г. № 145 “Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом”

Правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом определяют требования по обеспечению безопасности при организации и осуществлении перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

При организации и осуществлении перевозок пассажиров и (или) грузов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать:

- наличие у работников необходимых знаний, умений, профессионального образования, стажа (опыта);

- допуск к управлению транспортных средств либо управление транспортным средством самостоятельно при отсутствии признаков заболеваний (состояний), являющихся медицинскими противопоказаниями;

- проведение вводных, предрейсовых, сезонных и специальных инструктажей по безопасности перевозок пассажиров и (или) грузов;

- безопасность транспортных средств, эксплуатируемых субъектом транспортной деятельности;

- безопасные условия перевозок пассажиров и грузов, включая перевозки в особых условиях;

- соблюдение особенностей режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей, устанавливаемых Минтрансом России в соответствии со статьей 329 Трудового кодекса Российской Федерации, в части норм времени управления транспортным средством и времени отдыха (не распространяется на водителей, занятых на международных перевозках и перевозках городским наземным электрическим транспортом);

- соблюдение особенностей режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса, устанавливаемых Минтрансом России в соответствии со статьей 329 Трудового кодекса Российской Федерации (не распространяется на водителей, занятых на перевозках автомобильным транспортом);

- соблюдение режима труда и отдыха, установленного Европейским соглашением, касающимся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) от 1 июля 1970 г. (не распространяется на водителей, не занятых на международных перевозках);

- проведение анализа и устранения причин дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств.

Необходимо обеспечение субъектом транспортной деятельности наличия у работников необходимых знаний, умений, профессионального образования, стажа (опыта) работы.

В целях недопущения управления транспортным средством с признаками заболеваний (состояний), являющихся медицинскими противопоказаниями, субъект транспортной деятельности обязан организовывать в соответствии с требованиями Федерального закона N 196-ФЗ и Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских осмотров.

В целях предупреждения ДТП субъект транспортной деятельности должен обеспечивать проведение инструктажей по безопасности перевозок. Информация о прохождении инструктажей вносится в журнал учета инструктажей водителей, который должен содержать дату проведения и вид инструктажа, должность (при наличии), фамилию и инициалы лица, проводившего инструктаж, фамилию и инициалы водителей, прошедших инструктаж, и их подписи. Допускается ведение журнала в электронном виде с использованием программного обеспечения субъекта транспортной деятельности (сведения, внесенные в журнал лицом, проводившим инструктаж, и водителем, в отношении которого проведен инструктаж, заверяются электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи").

При приеме на работу водителей вне зависимости от уровня их квалификации и стажа работы с ними должен проводиться вводный инструктаж. Перед отправлением водителя в рейс (за исключением второго и последующего рейсов по одному и тому же маршруту) с ним должен проводиться предрейсовый инструктаж. Два раза в год (перед весенне-летним и осенне-зимним периодами) со всеми водителями должны проводиться сезонные инструктажи.

В целях обеспечения деятельности, связанной с безопасностью перевозок пассажиров и грузов, субъект транспортной деятельности должен назначить ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, аттестованного в соответствии с Порядком аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью, утвержденным приказом Минтранса России от 31 июля 2020 г. N 283.

В случае ДТП с участием транспортных средств, принадлежащих субъекту транспортной деятельности, субъект транспортной деятельности проводит анализ причин и условий, способствовавших возникновению ДТП, результаты которого оформляются документально и хранятся не менее трех лет.

– В соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 07.10.2020 N 1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" при проведении плановой выездной проверки лицензиата должны использоваться проверочные листы (списки контрольных вопросов). Предмет плановой проверки лицензиата ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). Проверочные листы (списки контрольных вопросов), используемые при проведении плановой выездной проверки лицензиата, содержат вопросы, относящиеся к выполнению лицензионных требований.

Приказом Ространснадзора от 04.03.2021 N ВБ-300фс утверждены формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами в рамках проведения плановой выездной проверки лицензиата.

**1.7 Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** **п/п** | **Суть типового вопроса** | **Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным** |
| 1 | Какие мероприятия направлены на обеспечение транспортных средств автомобильного транспорта и предоставляемых услуг условиями доступности для пассажиров из числа инвалидов  |  В соответствии с положениями Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта перевозчиком в транспортном средстве пассажиру из числа инвалидов, в том числе при перевозке транспортным средством по заказу, без взимания дополнительной платы предоставляются услуги: обеспечение посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием специальных подъемных устройств для пассажиров из числа инвалидов, не способных передвигаться самостоятельно; провоз собак-проводников при наличии специального документа; перевозка кресла-коляски пассажира из числа инвалидов.Транспортное средство перевозчика оснащается надписями, иной текстовой и графической информацией, выполненной крупным шрифтом, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля." Иные мероприятия по обеспечению доступности транспортных средств и предоставляемых услуг определены Приказом Минтранса России от 01.12.2015 N 347 "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи". Данный приказ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.06.2021 №905 действует до 01 марта 2022 года. Положениями вышеуказанного приказа предусмотрено, что перевозчики в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов, транспортных средств и предоставляемых услуг проводят обследование транспортных средств и предоставляемых услуг. По результатам обследования составляются паспорта доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств и предоставляемых услуг. Для проведения обследования перевозчик создает комиссию по проведению обследования транспортных средств и предоставляемых услуг, утверждает ее состав, план-график проведения обследования, а также организует работу Комиссии с учетом положений Федерального закона N 181-ФЗ. В случае, если перевозчиком является индивидуальный предприниматель, обследование транспортных средств и предоставляемых услуг проводится перевозчиком с привлечением одного из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа. Оценка соответствия уровня обеспечения доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств и предоставляемых услуг осуществляется с использованием следующих показателей доступности:а) удельный вес существующих транспортных средств, конструкция которых обеспечивает их доступность для пассажиров из числа инвалидов, в том числе передвигающихся в кресле-коляске, - от общего количества транспортных средств;б) удельный вес введенных с 1 июля 2016 г. в эксплуатацию транспортных средств, полностью соответствующих требованиям государственных стандартов, регламентирующих технические требования для перевозки пассажиров из числа инвалидов, - от общего количества вновь вводимых транспортных средств;в) удельный вес существующих транспортных средств, которые в результате проведения после 1 июля 2016 г. их модернизации полностью соответствуют требованиям государственных стандартов, регламентирующих технические требования для перевозки пассажиров из числа инвалидов, - от общего количества транспортных средств, прошедших модернизацию;г) удельный вес транспортных средств, имеющих утвержденные паспорта доступности и предоставляемых услуг, - от общего количества транспортных средств;д) доля работников перевозчика, профессии которых связаны с обслуживанием пассажиров, прошедших инструктирование или обучение для работы с пассажирами из числа инвалидов по вопросам, связанным с обеспечением доступности для указанной категории пассажиров услуг автомобильного транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, - от общего количества таких сотрудников;е) предоставление перевозчиком, осуществляющим перевозки на пригородном, междугородном и международном сообщениях, а также по заказу, возможности для пассажиров из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке и потребности в услугах, оказываемых указанной категории пассажиров. Информация по вышеуказанным показателям доступности транспортных средств и предоставляемых услуг для пассажиров из числа инвалидов, размещается перевозчиком на транспортном средстве, а также путем размещения указанной информации на официальном сайте перевозчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и подлежит обновлению ежеквартально. |
| 2 | Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности по защите своих прав и законных интересов | В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора или в суде. |
| 3 | Каков судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) должностных лиц МУГАДН  | Судебный порядок обжалования решений действий (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен главой 25 ГПК РФ.Порядок подачи заявления об оспаривании решения, действия (бездействия) органа государственной власти, должностного лица, государственного служащего предусмотрен статьей 254 ГПК РФ.Гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему. Районными судами рассматриваются все дела об оспаривании решений, действий (бездействия), не отнесенные к подсудности статьей 27 ГПК РФ к подсудности верховного Суда Российской Федерации, не отнесенные статьей 26 ГПК РФ к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов.Мировые судьи не вправе рассматривать дела данной категории, как не отнесенные законом к их подсудности. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решение, действие (бездействие) которых оспариваются. Отказ в разрешении на выезд из Российской Федерации в связи с тем, что заявитель осведомлен о сведениях, составляющих государственную тайну, оспаривается в соответствующем верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа по месту принятия решения об оставлении просьбы о выезде без удовлетворения. Следует отметить, что суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.В заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих должно быть указано, какие решения, действия (бездействие), по мнению заявителя, являются незаконными, какие права и свободы нарушены, осуществлению каких прав и свобод созданы препятствия.К заявлению об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих необходимо приобщить копию заявления, копию оспариваемого решения, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя.В соответствии со статьей 256 ГПК РФ гражданин вправе обратится в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления. Заявление судом рассматривается в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, должностного лица, государственного или муниципального служащего, решения, действия (бездействие) которых оспариваются. |
| 4 | Возможность уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа | При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП РФ, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 1.1 статьи 12.1, статьей 12.8, частями 6 и 7 статьи 12.9, частью 3 статьи 12.12, частью 5 статьи 12.15, частью 3.1 статьи 12.16, статьями 12.24, 12.26, частью 3 статьи 12.27 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа, административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере. |
| 5 | Замена административного наказания в видеадминистративного штрафапредупреждением | Статьёй 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением.Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципальногоконтроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ. |

**1.8 Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **Новые требования нормативных правовых актов** | **Ответ** |
| Какие мероприятия необходимо провести для выполнения требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн? | Информация представлена на сайте: <http://platon.ru> |
| Где можно получить информацию о наличии штрафов в системе «Платон», в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами? | Привлечением к административной ответственности занимается федеральный Центр автоматизированной фиксации административных правонарушений Ространснадзора.Проверить наличие штрафа можно на сайте Ространснадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»<http://rostransnadzor.ru/sistema-vzimaniya-platy-platon><https://ugadn77.tu.rostransnadzor.gov.ru/sistema-vzimaniya-platy-platon>  |
| Что необходимо сделать для прохождения аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью? | Приказом Минтранса России от 31.07.2020 N 283 "Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью" установлены процедуры проведения аттестации лиц, желающих пройти аттестацию на право заниматься деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения.Ознакомиться с датами работы аттестационной комиссии по проведению аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью по Челябинской области можно на сайте ФБУ «Росавтотранс» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://bdd.rosavtotransport.ru/assets/requests/#/group/ecc4a8fb-c4ef-48ce-b65b-998738d0eda5> Желающий пройти аттестацию на право заниматься деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения должен разместить заявку на прохождение аттестации на официальном сайте <https://bdd.rosavtotransport.ru/assets/requests/#/group/ecc4a8fb-c4ef-48ce-b65b-998738d0eda5> В назначенный день проведения аттестации до ее начала желающий пройти аттестацию на право заниматься деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения и подавший соответствующую заявку должен представить секретарю комиссии следующие документы:а) заявление о прохождении аттестации, подписанное кандидатом и содержащее следующие сведения о кандидате:фамилия, имя, отчество (при наличии);дата рождения;место жительства;гражданство;место работы и должность (при наличии);номер телефона;адрес электронной почты (при наличии);почтовый адрес;данные паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии);согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных".б) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, а также его копия;в) документы (документ) об образовании и (или) квалификации, предусмотренные пунктом 15.3 профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения", утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2020 г. N 282 <3>, а также их копии. |
| В каких случаях применяются проверочные листы? | Проверочные листы применяются в ходе проведения плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного транспортного надзора и являются приложением к акту проверки.Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в области автомобильного транспорта, утверждены приказом Ространснадзора от 13.09.2017 № ВБ-883фс.Формы проверочных листов размещены на сайте Ространснадзора <http://auto.rostransnadzor.ru/deyatel-nost/proverochny-e-chek-listy/> На сайте Уральского МУГАДНhttps://ugadn66.tu.rostransnadzor.gov.ru/deyatelnos/proverochnye-chek-listy |

Начальник Уральского МУГАДН И.В. Бородулин